

УДК 343.162

Правовой статус судей (сравнительно-правовой анализ)

*Решетников И.И., студент
Россия, 105005, г. Москва, МГТУ им. Н.Э. Баумана
кафедра «Юриспруденция, интеллектуальная собственность и судебная экспертиза».*

*Научный руководитель: Лапина И. Е., к.ю.н., доцент
Россия, 105005, г. Москва, МГТУ им. Н.Э. Баумана
yurist@bmstu.ru*

В современных демократических государствах судебная власть независима от законодательной и исполнительной власти, что является гарантией беспристрастного рассмотрения дел, которые не могут быть решены в ином порядке.

Судебная власть призвана осуществлять правосудие при главенстве принципа равенства всех перед законом. Важнейшую роль в этом процессе играет судья, наделенный специальным статусом, защищающим его от давления и вмешательства в решение дел извне. В большинстве демократических государств такой статус судей законодательно закреплён и гарантирован.

Целью данной работы является проведение сравнения правового статуса судей в Российской Федерации и некоторых зарубежных государствах с демократическим режимом. Авторы также считают небезынтересным проанализировать правовое закрепление статуса судьи в Китайской Народной Республике.

Основные принципы правового статуса судей закреплёны практически во всех действующих конституциях. Свое дальнейшее развитие они находят в законодательстве государств. В основе правового статуса лежит принцип независимости судей. Прежде всего, речь идет об особом порядке формирования судейского корпуса, который освобождает судей от давления и зависимости от других ветвей власти. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи достаточно высоки. В Российской Федерации лицо должно иметь гражданство РФ, достичь возраста 25 лет, иметь высшее юридическое образование, иметь безупречную репутацию, стаж работ 5 лет, а также сдать квалификационный экзамен. В Португалии лицо должно иметь португальское гражданство, быть дееспособным, иметь высшее юридическое образование, постоянно повышать свой профессиональный уровень. Греческое законодательство закрепляет

обязательную стажировку и испытательный срок до трех лет до момента их назначения на постоянной основе на судейскую должность.

В Российской Федерации гарантией независимости судей является недопустимость вмешательства со стороны государственных и местных органов власти и их должностных лиц в деятельность судей при осуществлении правосудия, особым порядком приостановления и прекращения деятельности судьи, неприкосновенностью судьи, предоставлением судье материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу. В Португалии независимость судей гарантируется, прежде всего, неприкосновенностью. В Конституции Португалии закрепляется невозможность ареста или задержания, за исключением задержания на месте преступления, за которое предусматривается лишение свободы сроком от 3 лет. Если судья задержан, то информация об этом направляется сразу же в компетентные судебные органы.

Предварительное заключение и лишение свободы, как меру наказания судья не должен отбывать в общей камере.

В большинстве современных государств в качестве одной из гарантий независимости судей называется отсутствие срока полномочий судьи на своей должности. В законодательстве Греции, например, определено назначение судей пожизненно Президентским декретом на основании процедуры отбора кандидатур по профессиональным критериям, либо по достижении определенного возраста (ст. 87 Конституции Греции). Гарантируется недопустимость отстранения судей от работы за исключением случаев, когда есть решение суда о признании судьи виновным по тяжким преступлениям. Судьи подчиняются только Конституции и законам. Надзор за деятельностью постоянных судей осуществляется судьями более высокого ранга.

Португальский закон вторит положению о несменяемости судей, недопустимости переводов с одной должности на другую, временного отстранения от должности, увольнения на пенсию или отставку (кроме случаев, предусмотренных законом).

Освобождение судьи от занимаемой должности может наступить в результате вступления в отношении него в законную силу приговора суда, истечения срока полномочий у судей, избранных на определенный срок, достижения пенсионного возраста, отставки судьи по собственному желанию и иных основаниях, предусмотренных законом.

В законах России, Португалии и Греции закрепляются положения об особой государственной защите судьи и членов его семьи.

В Федеральном Законе РФ №45 «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» предусматриваются следующие

меры безопасности: личная охрана, охрана жилища и имущества; выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности; временное помещение в безопасное место; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах; перевод на другую работу, переселение на другое место; в исключительных случаях замена документов и изменение внешности. Закон Португалии о статусе судей также предполагает повышенные гарантии безопасности личности судьи, членов его семьи, его собственности, а в исключительных ситуациях и охрану полицией (п. е) ст. 5).

Важной гарантией независимости судей является закрепление на конституционном уровне принципа ресурсного обеспечения судей (прежде всего, материального).

Конституцией РФ гарантируется финансирование судов из средств федерального бюджета в объеме, обеспечивающем возможность полного и независимого осуществления правосудия (ст. 124), в соответствии с Конституцией Греции вознаграждение судьи зависит от должности (ст.88).

Обеспечивает независимость судебной власти еще один принцип статуса судей – несовместимости занятия должности судьи с иной деятельностью, который вытекает из принципа разделения властей. В Законе РФ №3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» закреплено положение о невозможности судьи заниматься предпринимательской деятельностью, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и другой творческой деятельности (п.5, ст.3). Это ограничение продиктовано тем, что всякая коммерческая деятельность мешает судье оставаться объективным и беспристрастным, так как он, вольно или невольно, будет

Конституция Португалии также закрепляет невозможность судьи выполнять «какие-либо иные функции в публичных или частных организациях за исключением преподавания или научно-исследовательской работы в сфере юриспруденции без получения вознаграждения согласно закону» (п.3, ст. 216). Кроме этого в п. 5, ст.216 устанавливается правило о несовместимости должности судьи при исполнении служебных обязанностей с иными должностями или родом занятий. В законе Португалии эта норма дополняется положением о невозможности работы в судебных органах при соподчинении близких родственников (п. а), ст.5).

В Конституции Греции установлен двойной запрет: с одной стороны, судьям запрещено выполнять какую-либо иную оплачиваемую работу, с другой – заниматься какой-либо профессиональной деятельностью (ст.89). Положение закона о статусе судей в порядке исключения допускает избрание судей членами академии наук, профессорами

или доцентами высших учебных заведений, а также их участие в специальных административных судах, советах или комиссиях, за исключением административных советов предприятий и торговых фирм.

Наряду с демократическими государствами особенности правового статуса судей присутствуют в законодательстве авторитарной Китайской Народной Республики.

Кандидат на должность судьи в КНР, согласно ст. 9 «Закона о судьях», должен отвечать следующим требованиям: иметь гражданство КНР, достичь 23-летнего возраста, «поддерживать конституцию КНР», иметь «хорошие профессиональные и политические качества, а также примерное поведение», обладать физическим здоровьем. Кроме того, устанавливается образовательный ценз: кандидат должен либо иметь диплом об окончании вуза по юридической или иной специальности. Если речь идет о дипломе по другой специальности, то предусматривается стаж практической работы не менее двух лет и наличие специальных юридических знаний, либо ученая степень бакалавра и тогда стаж сокращается до одного года, а при наличии степени магистра права и степени доктора юридических наук ценз трудового стажа не распространяется. Устанавливаются запреты по занятию должности судьи для лиц, ранее судимых, а также для лиц, уволенных за проступки с государственной службы (ст. 10).

До принятия «Закона о судьях» 1995 года, все судьи в КНР назначались из числа членов компартии, правительства и органов военного управления.

В настоящий момент при отсутствии принципа разделения властей в КНР судьи назначаются и смещаются соответствующими собраниями народных представителей, а также постоянными комитетами собраний народных представителей. Как правило, судьи назначаются на срок полномочий собраний народных представителей соответствующих ступеней.

В «Законе о судьях» закрепляются права, обязанности и гарантии судей. Ст. 7 закрепляет основные обязанности, к которым относятся: соблюдение Конституции и закона, беспристрастное рассмотрение дела, защита прав сторон, участвующих в деле, защита государственных и общественных интересов, соблюдение трудовой дисциплины, преданность долгу, охрана государственной и общественной тайны, «принятие контроля со стороны закона и народа». К правам судей закон относит: повышение квалификации, возможность отставки по собственной инициативе, условия работы, необходимые для выполнения функций и обязанностей судьи. Не обходит закон вниманием и гарантии (хотя и не называя их таким образом). К ним следует отнести независимость и личную неприкосновенность, предполагающую невозможность подвергнуть судью обыску, допросу, задержанию и аресту без установленных законом оснований и процедур.

Таким образом, сравнивая статус судей в КНР и демократических государствах необходимо отметить как схожие, так и отличительные черты. Во-первых, срок полномочий судьи в КНР, как правило, определяется сроками полномочий собраний народных представителей, то есть представительных органов власти. В демократических государствах мы наблюдаем (в большинстве случаев) отсутствие сроков полномочий. Во-вторых, в «Законе о судьях» КНР имеет место закрепление «хороших» политических качеств, что абсолютно противоречит принципу политической нейтральности судьи в демократических государствах. В-третьих, к кандидатам в судьи в КНР предъявляются более низкие профессиональные требования (необязательность юридического образования, допущение к осуществлению судейских полномочий имеющих только стаж практической работы, причем всего два года). Исходя из перечисленных аспектов, можно сделать вывод о сохраняющихся на современном этапе особенностях правового статуса судей в КНР.

Список литературы

1. Конституция РФ.
2. Конституция Греции <http://worldconstitutions.ru/archives/153> (дата обращения: 15.05.2013г.).
3. Конституция КНР <http://worldconstitutions.ru/archives/31> (дата обращения: 15.05.2013г.).
4. Португальский закон № 21/85 Статус судей.
5. Федеральный закон N 3132-I "О статусе судей в Российской Федерации".
6. Греческий закон о Статусе судей.