

УДК 69.009

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на примере Сергиево-Посадской компании ООО «Грандростстрой»

*Кувишинова Н. В., студент
Россия, 105005, г. Москва, МГТУ им. Н.Э. Баумана,
кафедра «Промышленная логистика»*

*Научный руководитель: Найдис О.А.,
ассистент кафедры «Промышленная логистика»
Россия, 105005, г. Москва, МГТУ им. Н.Э. Баумана
ibm3@bmstu.ru*

Проблема в строительстве и ремонте социально-значимых объектов таких как – школы, сады, больницы, библиотеки, дворцы культуры, досуговые центры с каждым днем становится все более актуальной, ведь они являются неотъемлемой частью повседневной жизни, и не каждая компания возьмется за такие проекты, так как они не коммерческие, деньги на них выделяет государство.

Цель данной статьи – выяснить, как происходит реализация государственных и муниципальных проектов. В данной статье будут рассмотрены этапы осуществления проекта, начиная с того, как происходит конкурентная борьба между строительными компаниями на основе федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "*О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд*", и заканчивая сдачей работ:

1. Этап отбора строительных объемов, оценка экономической выгоды, получение сметной прибыли.
2. Этап формирования и подачи заявки, определение поставщиков.
3. Этап исполнения контракта.

Рынок сейчас довольно насыщен компаниями (табл.) готовыми браться за социальные проекты, но не все доводят свои дело до конца и преследуют при этом социально полезные цели. «Твори добро, и тебе воздастся» - такой девиз должен быть у компании, которая можно сказать по большей части занимается благотворительной деятельностью.

ЧИСЛО ДЕЙСТВУЮЩИХ СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Всего	112846	122598	131394	155036	175817	196234	209185	205075
в том числе по формам собственности:								
государственная	1877	1759	1559	1346	1249	1203	1108	950
муниципальная	685	692	647	601	512	530	499	449
частная	106834	116321	125464	150317	171291	192165	205416	201274
смешанная российская	2004	1715	1414	1076	864	775	605	606
прочие	1446	2111	2310	1696	1901	1561	1557	1796

Процесс реализации государственных и муниципальных проектов будет рассмотрен на примере Сергиево-Посадской компании ООО «Грандростстрой».

Сергиево-Посадской компания ООО «Грандростстрой» –компания, основанная в 2002 г., занимающаяся реализацией социальных проекты на основе современных технологий, проверенных материалов и квалифицированных сотрудников компании.

Услуги: жилищное строительство; промышленное строительство; комплекс работ по реконструкции зданий и сооружений различного назначения (промышленных, торгово-офисных, жилых); реставрация зданий и сооружений.

Приоритетным направлением в работе является строительство муниципальных, социальных объектов: физкультурно-оздоровительных комплексов, детских садов, школ, школ-интернатов, крытых универсальных спортивных площадок, спортивных объектов, комбинатов бытового обслуживания.

ООО «Грандростстрой» выполняет функции заказчика и генподрядной организации, сопровождая объект от стадии проектирования до сдачи, контролируя качество работ и обеспечивая выполнение всех этапов: бизнес-планирование, проектирование, строительство, контроль. Для этого есть вся необходимая техника – краны, экскаваторы, грузовые и легковые автомобили, наемная спецтехника (бетоносмесители, грузоподъемные краны).

Так как же компания приходит к таким высоким результатам, какие этапы шаг за шагом преодолевает, чтобы в итоге в установленную государством сумму довести проект до конца, получив при этом прибыль для своего дальнейшего развития? Всё не так просто, как кажется. И чтобы ответить на этот вопрос, рассмотрим все *этапы жизненного цикла процесса*.

1. Этап отбора строительных объемов, оценка экономической выгоды, получение сметной прибыли.

Поиск объектов для строительных работ происходит путем отбора на официальном сайте РФ "Закупки ГОФ" (<http://zakupki.gov.ru/wps/portal/base/topmain/home>). Приоритетным направлением является отбор объектов размещенных муниципальными заказчиками по Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Контрактная система - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Цель контрактной системы - внедрение единого прозрачного цикла формирования, размещения госзаказа и исполнения госконтрактов. Такая система позволяет обеспечить принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

И так, зайдя на сайт РФ "Закупки ГОФ", указанный выше, компания рассматривает размещенные на нем заказы. Большею частью привлекают объекты нового строительства: физкультурно-оздоровительные комплексы, детские сады, школы. Муниципальный заказчик размещает свой заказ, указывает потребности в определенных товарах и услугах, которые ему необходимы при строительстве данного объекта. Заказчики обязаны составлять планы закупок (на срок действия акта о соответствующем бюджете) и ежегодные планы-графики закупок. Вводится нормирование - установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам, в том числе их предельной цены.

На этом этапе происходит оценка экономической выгоды со стороны поставщика, коим является строительная компания при оказании строительно-монтажных услуг, происходит оценка сметной документации. То есть, как потенциальный поставщик, компания смотрит техническое задание, размещенное заказчиком, и оценивает его смету так, чтобы ответить на вопрос: способна ли компания взяться за этот проект, какие будут затраты и сметная прибыль. На основании этого происходит оценка выгоды. Если все

устраивает, и сметная прибыль не менее 20 процентов, то компания участвует в данном виде проекта.

Параллельно в это же время другие поставщики также могут рассматривать данную закупку, в этом и есть суть закона о контрактной системе, что заказчик не знает поставщиков, тем самым обеспечивается конкурентная борьба.

У каждого проекта есть регламент подачи заявки - поставщик должен сформировать и подать заявку на участие выбранной им закупки в течение этого регламента.

2. Этап формирования и подачи заявки, определение поставщиков.

Компания, исходя из требований заказчика, предлагает ему качественные товары по его характеристикам, с учетом получения выгоды поставщика. То есть необходимо составить такую заявку на закупку, чтобы она удовлетворила потребности заказчика, но и обеспечила прибыль поставщику, при этом, не снижая объемов и качества поставляемых товаров, работ и услуг. Для этого необходимо сократить расходы, заложенные в локальном сметном расчете заказчика на приобретение материалов и стоимость выполнения работ.

Существует два основных способа определения поставщика: конкурс и аукцион.

Конкурс – это такой способ определения поставщика товаров, работ и услуг, когда победителем проекта становится тот, кто предлагает лучшие условия для заключения и осуществления контракта. Регламентом конкурса устанавливается день, час и место, где происходит вскрытие конвертов участников. Затем дается 10 дней для рассмотрения заказчиком поданных заявок. И уже после оценки заявок заказчик заключает контракт с поставщиком, предложившим лучшие условия по исполнению контракта.

Аукцион – это такой способ определения поставщика товаров, работ и услуг, когда победителем проекта становится тот, кто предлагает контракт с наименьшей стоимостью. Аукционы проходят через торговые площадки, которые можно найти на официальном сайте РФ "Закупки ГОФ": единая электронная торговая площадка, система торгов Сбербанк-АСТ, RTS Tender. Выход на торговую площадку осуществляется с помощью электронной цифровой подписи, а также при получении аккредитации на электронной площадке компании. Для подачи заявки необходимо оплатить 5 % от стоимости закупки. Но эти деньги не исчезают, они возвращаются после окончания аукциона.

Посредством аукциона подача заявок разбита на две части. *Первая* содержит требования к предъявляемым материалам и оборудованию, предоставляемые поставщиком. На этом этапе поставщик не известен Заказчик. Поставщику присваивается

номер, оператором электронной площадки для осуществления принципов конкуренции и прозрачности. *Вторая часть* включает юридические и учредительные документы поставщика (свидетельство о регистрации юридического лица, полномочия единого исполнителя, устав организации, свидетельство о постановке на учет, выписка из единого реестра юридического лица, свидетельство выданной саморегулируемой организации (СРО) на безопасное производство работ).

В первой части заявки заказчик устанавливает соответствие поставляемых участником закупки товаров, материалов, работ и услуг, запрашиваемым требованиям. В том случае, если они удовлетворяют, участник закупки допускается к аукциону, торгам на электронной площадке. Оператор электронной площадки, согласно регламентных требований федерального закона, о сроках и времени проведения торгов аукционов в электронной форме – проводит торги для допущенных участников закупки, по итогам первых частей заявок. Участники закупки электронно выходят на торговую площадку и предлагают лучшую цену.

Окончанием каждого способа отбора поставщика является заключение контракта.

3. Этап исполнения контракта.

По условиям муниципального контракта заказчик передает поставщику-подрядчику техническую документацию, проектно-сметную документацию по акту приема передачи к производству работ, а так же строительную площадку, объект для ремонтных работ по акту приема передачи строительной площадке. В установленные муниципальным контрактом сроки подрядчик обязан приступить к исполнению условий контракта, выполнению монтажно-строительных работ. После выполнения своих обязательств, полного исполнения муниципального контракта, согласно проектно-сметной документации и технического задания, подрядчик уведомляет заказчика о выполнении условий контракта – строительно-монтажных работ – и просит принять его работы в установленные контрактом сроки. Заказчик по условию контракта оплачивает выполненные работы по актам выполненных работ по форме КС-2 «Акт о приемке выполненных работ», КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат».

Если заказчиком устанавливаются нарушения, либо замечания по строительно-монтажным работам подрядчик обязан их устранить в определенные муниципальным контрактом сроки.

После исполнения подписывается акт по форме КС-11 «Акт приемки законченного строительством объекта», и контракт считается исполненным. Затем наступает период

гарантийных обязательств подрядчика перед заказчиком - на период гарантийного срока подрядчик устраняет дефекты, нарушения за свой счет.

Следуя всем этим этапам, за 12 лет Сергиево-Посадская компания ООО «Грандростстрой» довела до конца около 35 проектов. Начиная с 2011 года фирма работает только с муниципальными и государственными заказчиками, по ФЗ №94. В 2012 году был проведен капитальный ремонт и реконструкция Родильного дома с отделением новорожденных МУЗ Сергиево-Посадского муниципального района Московской области «Районная больница» общей площадью 2400 м² всего за три месяца с полной заменой всех коммуникаций, по программе «Модернизация здравоохранения». Параллельно в этот период проводились капитальные ремонты в учреждении здравоохранения МУЗ Сергиево-Посадского муниципального района Московской области «Районная больница» в различных отделениях общей площадью 6000 м².

Также за минимальный период - 10 месяцев, построен и введен в эксплуатацию в 2013 году физкультурно-оздоровительный комплекс (рис. 1) с залом 36x18 м, на территории МОУ «Средняя общеобразовательная школа №14 с углубленным изучением отдельных предметов». Муниципальный контракт 0348300123213000436-0137769-01 - заказчик Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №14».



Рис. 1. ФОК на территории МОУ «Средняя общеобразовательная школа №14 с углубленным изучением отдельных предметов»

Только за период 2013 года в рамках заключенных муниципальных контрактов по ФЗ №94 – строительство, реконструкция, капитальные ремонты государственных и муниципальных учреждений ООО «Грандростстрой» выполнило работы на сумму 550 миллиардов рублей.

Наиболее значимые проекты за 2013 год - муниципальное учреждение культуры Сергиево-Посадского муниципального района Московской области образовательно-досуговый центр «Октябрь» (рис. 2) и центральная районная библиотека им. В.В. Розанова муниципального учреждения культуры «Сергиево-Посадская центральная межпоселенческая библиотека» (рис. 3).



Рис. 2. Образовательно-досуговый центр «Октябрь»



Рис. 3. Центральная районная библиотека им. В.В. Розанова

На сегодняшний день компания обладает финансовыми и техническими ресурсами и возможностями приступила к строительным работам по строительству ФОКа (физкультурно-оздоровительный комплекс) в г.Тула, без проведения конкурса -

Заказчиком является частный инвестор, так как процедура конкурса занимает определенное время, а также без авансирования работ - прямо сейчас и закончит в декабре 2014. Так как фирмой уже проработаны рабочие проекты, составлены планы производства работ, определены подрядчики по всем инженерным сетям - это "Baltic Engineering Group", холодоснабжение и оснащение с «Русьэнергомонтаж» (поставщики оборудования в Сочи), все работы будут выполнены качественно и в срок. Появится еще один социально-значимый объект, который будет направлен на развитие спорта и приобщения людей к ведению здорового образа жизни, а это значит, что компания ООО «Грандростстрой» внесла очередную, но очень важную лепту в развитие своей страны и своего государства.

Список литературы

1. Российская газета Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Режим доступа: <http://www.rg.ru/2013/04/12/goszakupki-dok.html> (дата обращения 03.06.2014).
2. Российская газета Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Режим доступа: <http://www.rg.ru/2005/07/28/goszakaz.html> (дата обращения 03.06.2014).
3. Официальный сайт РФ "Закупки ГОФ". Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/wps/portal/base/topmain/home> (дата обращения 03.06.2014)
4. Сайт компании ООО « Грандростстрой». Режим доступа: www.grs-n.ru (дата обращения 03.06.2014).
5. Федеральный портал малого и среднего предпринимательства. Режим доступа: <http://smb.gov.ru/statistics/officialdata/> (дата обращения 03.06.2014).