

УДК 342.4

Социальная политика в Российской Федерации

*Мушникова А.И., студент
Россия, 105005, г. Москва, МГТУ им. Н.Э. Баумана,
кафедра «Юриспруденция, интеллектуальная собственность и судебная экспертиза»*

*Научный руководитель: Лапина И.Е., к.ю.н., доцент
Россия, 105005, г. Москва, МГТУ им. Н.Э. Баумана
yurist@bmstu.ru*

ВВЕДЕНИЕ

Социальное государство это, тот идеал, то к чему стремиться большинство стран в современном мире. Это понятие, можно сказать, является определенной целью, одним из постулатов современного конституционализма. Понятие «социальное государство» содержится в 7 статье Конституции Российской Федерации, и в ней говорится следующее «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Эта статья содержит определенные задачи, которые встают не только перед самими гражданами, но и перед самим государством. Но в настоящее время в России мы очень часто встречаем ситуацию, при которой эти задачи не всегда выполняются должным образом, в надлежащей форме. Государственные деятели не всегда могут оценить последствия определенных преобразований в стране, они просто не могут просчитать все возможные варианты развития событий.

Данная тема актуальна тем, что проводимая в любой стране социальная политика оказывает огромное влияние на уровень благосостояния и качества жизни населения. Если население страны не удовлетворено данными показателями, то в стране возможно различные политические возмущения.

Задача статьи состоит в рассмотрении общих положений о социальной политике: задачи, цели, функции. Конечно, уделить внимание социальной политике, проводящийся в России, показывая некоторые несоответствия ее и Конституции, ее и других нормативно-правовых актов, а также рассмотреть, для примера сравнить с политикой, проводимой в социальной сфере, в Швеции.

Социальная политика. Общие положения

Социальная политика является одним из важнейших направлений внутренней политики государства, включающей в себя формы регулирования трудовых отношений, государственную систему социального обеспечения и социальных услуг (пособия по безработице, пенсии), участие частных капиталов в создании социальных фондов, социальную инфраструктуру (образование, здравоохранение, обеспечение жильем).

Говоря о социальной политике, нельзя не остановиться на том, что она определяет себя не столько как система мер и мероприятий, сколько система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества. И основной задачей, осуществления социальной политики, можно назвать обеспечение благосостояния человека, а также социальное развитие, жизнеобеспечение и социальная безопасность населения в целом.

Если мы хотим подробнее узнать об основных целях и задачах проведения социальной политики, об ее содержании, в любом государстве, то мы должны обратить особое внимание на систему функций, которое мы можем рассмотреть, как относительно самостоятельных, но также тесно связанных видов политической деятельности. Особое внимание хотелось бы уделить следующим функциям:

1. Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества;

Для того чтобы общество на всех этапах своего развития всегда эволюционировало, не исчезало оно должно обладать определенными качествами, которые позволяют ему перенести все угрозы, возникающие на каждом этапе развития, и те обновления, которые принесет в него это развитие. Такими качествами в большинстве случаев мы называем устойчивость.

2. Обеспечить политическую устойчивость власти;

Говоря о данной функции, мы должны вспомнить, что достижение политической власти в разные исторические эпохи всегда сводится лишь к одному: участие такого количества людей в политических решениях, которое способствовало нахождению у власти класса, который выражал бы интересы данной группы людей. Если данное условие не будет выполняться, если политическая власть не будет устойчива, то наверняка в данном обществе в скором времени может произойти революция.

3. Налаживание системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта;

Говоря об экономических ресурсах необходимо отметить то, что самое важное это определение распределения данного вида ресурсов в обществе. Потому что в большинстве случаев как раз оно определяет условия жизни людей, возможности решения проблем разных социальных групп, размер ежегодных социальных расходов и размеры социальной помощи и поддержки.

4. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности;

5. Обеспечение достойного уровня социальной защищённости, как населения в целом, так и каждой социальной группы;

С помощью функций обеспечивается главная задача социальной политики – гармонизация общественных отношений, осуществляется управление социальным развитием общества.

Социальная политика, проводимая в России и Швеции

В Российской Федерации проведение социальной политики основано на определении России как социального государства, политика которого направлена на создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (п. 1 ст. 7 Конституции РФ). Как всем известно, в нашей стране ряд различных мер для поддержания таких условий, устанавливается минимальный размер заработной платы, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных; служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Конституция Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством. Законодательной основой социальной политики в России является Конституция РФ. В п.1 ст. 7 отмечается: «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В пункте 2 говорится: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер заработной платы, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты». В п.3 ст.37 отмечается, что «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы». В п.1 ст.39 говорится о

«Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». Также в ст.42 указывается то, что «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». В этих и других статьях Конституции Российской Федерации закрепляются основы социальной защиты граждан, которые являются наиболее значимыми. И воплощение их в жизнь данных – основная конституционная обязанность государства.

Но анализирую ситуацию, которая сложилась на данный момент в стране, трудно не обратить внимания на доводы, приводимые А.А. Цымбалом в своей статье, которая была опубликована в журнале «Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского». Но хотя она и была опубликована в 2008 году, по моему мнению ситуация в нашей стране изменилась не на много, чтобы не рассматривать и не брать на рассмотрение некоторые вопросы и проблемы, выдвинутые автором в ней.

За всю историю существования Конституций в мире всегда и везде случаются различные нарушения норм, прописанных в ней. Они могут касаться только нарушение определенной части, пункта статьи или нарушение статьи, в общем. И в своей статье А.А.Цымбал даже выдвинул утверждение о том, что существует «своего рода парадокс – чем более развит механизм защиты конституционных норм, тем эти нарушения более многочисленны и серьезны». В подтверждение своих слов автор говорит о том, что в Европейский суд по правам человека постоянно подаются тысячи и тысячи жалоб о нарушении, направляемых ежегодно только. А ведь в этот суд обращаются только тогда, когда все возможности защитить свои права в родном государстве, были исчерпаны.

В самой конституции есть ряд норм, порождающих при определенных условиях дилеммы. Например, как сочетаются свобода средств массовой информации (ст. 1 Закона РФ "О средствах массовой информации"), широко освещающих личную жизнь политиков, артистов, спортсменов, и конституционное право на тайну частной жизни (п.1 ст. 23 Конституции РФ). Право на жизнь (п.1 ст. 20 Конституции РФ), также смертная казнь (п.2 ст. 20 Конституции РФ) или недопустимость эвтаназии. Наконец, как соотносится закрепленное в конституции положение о том, что человек – высшая ценность в современном государстве с реальной ценностью человеческой жизни в эпоху индустриальной и постиндустриальной цивилизации с ее мировыми и локальными войнами, техногенными катастрофами, производственным травматизмом, транспортными катастрофами и т. п., унесшими миллионы человеческих жизней.

Конечно, можно найти и еще подобные несоответствия (статей Конституции между собой, статей Конституции и федеральных законов между собой), несоответствия связанные именно со статьями и проводимой политикой в стране и ее последствиями. И последнее обстоятельство, по моему мнению, является наиболее значимым при осуществлении социальной политики в нашей стране. На современном этапе развития в России социальная помощь и защита, безусловно, нужна большей части населения страны. Пытаясь разрешить проблемы в этой сфере, государство не всегда объективно рассматривает последствия, которые могут произойти в нашей стране, после принятия новых законов. Политические деятели в большинстве случаев не могут создать достаточно благоприятные условия, для того чтобы защитить определенные социальные групп. Поэтому в большинстве случаев положения, закрепленные в Конституции о ценностях, о правах и свободах человека, остаются только записанными в ней, и на практике практически не используются.

В 2012 в России на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» было создано Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Оно осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, условий и охраны труда, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения. Создание подобного министерства, должно благоприятно отразиться на проведении социальной политики в нашей стране, так как оно осуществляет координацию и контроль над деятельностью находящихся в его ведении служб и учреждений, позволяя систематизировать и скоординировать их деятельность.

В «Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2013 - 2015 годы» нам предоставляют основные задачи, на которые будет направлена работа Министерства в среднесрочный период:

- совершенствование трудового законодательства;

- актуализация квалификационных требований к работникам, предъявляемым рынком труда;
- повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы;
- поэтапный переход к системе «эффективного контракта»;
- развитие пенсионной системы, обеспечивающей повышение пенсий, сбалансированное с финансовыми источниками;
- принятие дополнительных мер по стимулированию рождения в семьях второго и третьего ребенка;
- модернизация системы социальных гарантий и социальной поддержки граждан;
- внедрение современных механизмов реабилитации инвалидов, содействующих их возвращению к трудовой жизни;
- создание для инвалидов доступной среды жизнедеятельности;
- полное обеспечение инвалидов современными техническими средствами технической реабилитации;
- повышение доступности занятости инвалидов, в том числе на создаваемых для них специализированных рабочих местах.

Но это все общие факты, которые известны всем или о которых многие догадываются. Но что, же происходит в действительности? Насколько социальная политика, проводимая в нашей стране «хороша» или «плоха». Об этом можно судить, сравнив ее с социальной политикой другой страны, например Швеции. Эта страна является одним из ярких представителей стран с развитой социальной политикой, стран, в которой этому вопросу уделяется наибольшее внимание. Швеция относится к странам со скандинавской моделью социальной защиты населения. В ней социальная политика способствует преобразованию общественных отношений в духе социальной справедливости, уравниванию доходов, сглаживанию классовых неравенств и в итоге построению нового демократического общества. Понятие модель, в скандинавской системе включает в себя обязательную социальную политику, регулируемый государством уровень доходов, а также уравнивательный, всеобщий характер социальных льгот и пособий. Швеция выделяет огромные денежные средства для проведения социальной политики: пособия для детей, на здравоохранение и образование, на пособия по безработице. Говоря об уровне жизни в Швеции нельзя не сказать то, что он является наиболее высоким в мире.

Для сравнения хотелось бы взять проводимую в каждой стране политику социального страхования: в случаях материнства и обязательное пенсионное страхование. Социальное страхование – это система социальной защиты, задача которой состоит в обеспечении конституционного права экономически активных граждан на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, потери кормильца и т.д. Также можно сказать, что она также защищает работающих граждан и находящихся у них на иждивении членов семьи от потери трудового дохода при наступлении определенных обстоятельств. В Российской Федерации данная программа финансируется из государственного целевого внебюджетного фонда, а также из других различных фондов. Для Швеции социальное страхование является основной составляющей в социальной политике. На сегодняшний день вся система социальной защиты в Швеции регулируется Законом о всеобщем страховании. В нем говорится о следующих видах страхования: всеобщее страхование, страхование от несчастных случаев на производстве, страхование по безработице и материальная помощь. Страхование в этой стране распространяется на всех жителей, и род деятельности не оказывает никакого на это влияние. Но все-таки определенные выплаты зависят от занятости, в качестве участия граждан и от других определяющих качеств. Система страхования финансируется благодаря различным государственным и местным налогам. Главным источником подобных поступлений являются средства, исходящие из фонда оплаты труда. А в случаях, когда гражданин занимается индивидуальным предпринимательством, он самостоятельно оплачивает расходы на свое социальное страхование.

В РФ при рождении ребенка система страхования выплачивает единовременное пособие при рождении ребенка в размере 13 081,61 руб. Также в РФ предусмотрена выплата пособия по уходу за ребенком до 1.5 лет. Она начисляется в размере 40 % от среднего заработка, за два календарных года, предшествующих году наступления социального случая. На рассмотрении законопроект об увеличении данного срока до трех лет. При рождении второго и последующего ребенка в РФ матерям выдается материнский капитал в размере 408 960,5 руб., который может быть потрачен только на определенные цели: улучшение жилищных условий, получение образования и пенсионные накопления матери. Для многодетных семей предоставляются определенные льготы и пособия. Также я не могу сказать о том, что согласно пункту 2 статьи 28 Земельного Кодекса Российской Федерации «Граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в

порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации». А теперь для сравнения обратимся к данным в Швеции. В этой стране пособия рассчитывается как 80% от заработка за последний год, но существует определенная цифра, превышение которой невозможно она составляет примерно 445 000 крон (2 420 128 руб.). Если имеется низкий доход или не имеется он вовсе, то пособие составляет около 225 крон (1 223.66) в день. Существует еще один уровень пособий, в нем выплаты составляют 180 крон (978.93 руб.) в день по уходу за ребенком, родившимся до 1 июля 2006 года, и 60 крон (326.31 руб.) за ребенком, родившимся до этой даты. И это лишь пособия для родителей. Детские пособия составляет около 1 050 крон (5 710.41 руб.) в месяц на ребенка, которому еще не исполнилось 16 лет. В Швеции также проходит поддержка многодетных семей. Пособия для них постепенно увеличиваются с рождением каждого следующего ребенка (150 крон (815.77 руб.) за второго ребенка, 640 крон (3 480.63 руб.) за третьего, 1,600 крон (8 701.58 руб.) за четвертого, 2,900 крон (15 771.62 руб.) за пятого, 4,200 крон (22 841.66 руб.)

В соответствии с Федеральным Законом «Об обязательном пенсионном страховании» каждому застрахованному лицу в Российской Федерации открывается индивидуальный лицевой счет, на который каждый месяц поступают страховые взносы. В Российской Федерации существуют следующие виды пенсий: трудовой пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, негосударственной пенсии. Особое внимание хотелось бы уделить именно трудовой пенсии. Трудовая пенсия по старости — это ежемесячная выплата, назначаемая гражданам, достигшим установленного законом возраста и имеющих необходимый трудовой стаж, в целях компенсации им заработной платы или иного дохода, которые они получали в период трудовой деятельности. Право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при условии наличия не менее пяти лет страхового стажа. Отдельные категории граждан, указанные в статьях 27, 27.1 и 28 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», имеют право на досрочное назначение трудовой пенсии. Размер данной пенсии складывается из страховой и накопительной частей трудовой пенсии по старости. Говорить о точном размере данной пенсии очень трудно, так как на нее влияет множество факторов. Но одно можно сказать точно, что сама по себе данная выплата достаточно невелика и пенсионерам не всегда ее хватает на достойное проживание. В Швеции пенсионный возраст — одинаковый для мужчин и женщин — 65 лет. Можно уйти на пенсию раньше с соответствующим изменением размера пенсии. Вы сами можете решить вопрос о размере пенсионных выплат. Ежемесячно можно получать от 25 до 100 процентов начисленной

пенсии. Можно, например, получать половину положенного пенсионного обеспечения и продолжать работать на полставки. Также здесь существует, такие понятия как народная и дополнительная пенсии, включающие в себя три формы: по старости, по инвалидности, семейные, выплачиваемые в связи со смертью кормильца. Один человек может получать сразу несколько пенсий. Любой гражданин, постоянно проживающий в Швеции, имеет право на получение народной пенсии по завершению срока работы. Люди, имеющие право на дополнительную пенсию, с 1979 года получают и народную. Размер народных пенсий по старости весьма низкий (20% заработка), поэтому имеющий только народную или низкую дополнительную получает также коммунальную жилищную субсидию и надбавку к пенсии, которые не облагаются налогом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог всему вышесказанному, я хотела бы еще раз подчеркнуть актуальность данной темы, развития социальной политики, для российского общества. При сравнении со Швецией мы можем видеть, что в этой стране уделяется большое количество времени, существуют множество различных выплат, пенсий и т.п.

В ходе статьи мною были рассмотрены общие положения о социальной политике, несоответствия некоторых статей Конституции РФ между собой и с Федеральными законами, а также было произведено небольшое сравнение социальной политике, проводимой в России и в Швеции.

В заключении я хочу еще раз подчеркнуть то, что в России, в последние годы, правительство постепенно начинает уделять проведению социальной политики достаточно внимания. Конечно, его не достаточно для немедленного улучшения положения в нашей стране, но это уже является определенной надеждой на то, что в скором времени ситуация в стране изменится.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009 № 4. ст. 445.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.12.2001 № 136-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Российская газета, № 211-212 .2001

3. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 31.03.2014) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 22, ст. 2754.
4. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 610 (ред. от 11.11.2013) «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 26, ст. 3528.
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Российская газета, № 247, 20.12.2001.
6. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Парламентская газета, №238-239, 20.12.2001.
7. Закон РФ «О средствах массовой информации» (о СМИ) от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 02.07.2013) // Ведомости СНД и ВС РФ. 13.02.1992, N 7, ст. 300.
8. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2013 – 2015 годы. Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/ministry/about/reports/2013-2015> (дата обращения 08.02.2014)
9. Цымбал А.А. Конституция РФ и проблемы, связанные с проводимой социальной политикой в России // Известия Пензенского Государственного Педагогического Университета им. В.Г. Белинского. 2008. № 11. 105 с.
10. Пособия в Швеции. Режим доступа: <http://www.maminklub.lv/zhenskii-klub/posobiia-v-shvetsii-538071/print/> (дата обращения 30.11.2013)
11. Храпылина Л. П., Щербаков А. И. Социальная политика: учебник / под общ ред. Н. А. Волгина. М.: Издательство РАГС, 2003. 165 с.