

11, ноябрь 2015

УДК 341.1/8

Операция НАТО против Югославии в 1999 г. и международная безопасность

*Данилова А. С., студент
Россия, 105005, г. Москва, МГТУ им. Н.Э. Баумана,
к «Юриспруденция, интеллектуальная собственность и судебная экспертиза»*

*Научный руководитель: Лапина И. Е., к.ю.н., доцент
Россия, 105005, г. Москва, МГТУ им. Н.Э. Баумана,
кафедра «Юриспруденция, интеллектуальная собственность и судебная экспертиза»
yurist@bmstu.ru*

После второй мировой войны весь мир был озадачен вопросом международной безопасности, а одним из инструментов могла стать универсальная международная организация. И в 1945 году была основана Организация Объединённых Наций (далее ООН). Её главной целью является поддержание мира и безопасности, улаживание международных споров мирными средствами, развитие дружественных отношений и международного сотрудничества.

При ООН был создан Совет Безопасности, который несёт ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Он определяет наличие угрозы миру или акт агрессии, призывает стороны урегулировать свои конфликты мирными средствами и предлагает методы решения проблем.

В 1949 году создается Организация Североатлантического договора (НАТО), цель которой обеспечение свободы и безопасности вступивших государств двумя способами: военным и политическим. Политический означает, что НАТО будет работать в рамках демократических ценностей, консультировать и сотрудничать в области обороны и безопасности для предотвращения конфликтов и укрепления доверия. Военный способ применяется, если не удалось решить конфликт мирно и для этого у НАТО имеется определённый военный потенциал.

В конце двадцатого – начале двадцать первого столетия, метод насилия, к сожалению, остается методом решения споров, и ситуация в Сербии тому яркий пример.

Операция НАТО в Югославии – это международное преступление. Страны НАТО осуществили бомбардировку отдельных частей Югославии, в результате которой пострадало мирное население, экологическая обстановка, а так же был нарушен суверенитет Югославии. Чтобы разобраться с законностью действий НАТО, и с обстановкой в Югославии, нужно заглянуть в историю конфликта на территории Косово.

Албанцы столетиями стремились к созданию своего государства, и им постоянно мешали: на пути вставала то Турция, то Италия, то сербы. В 1913 году, благодаря Балканским войнам, на международной арене появляется признанная Республика Албания. Вследствие Балканских войн, Королевство сербов получает новые территории, в том числе и Косово. На этих территориях проживают не только сербы, но и значительное число албанцев, турок, македонских славян и других наций.

На территории Косово за 20 век так и не удалось достичь взаимопонимания между сербским и албанским населением. Албанцы настроены агрессивно и намерены выйти из состава Югославии и присоединить Косово к Албании. Под давлением албанского террора выезжает более 200 тысяч сербов, а на их место с 1945 года до начала 21 века поселились более 300 тысяч беженцев из Албании.

Косово становится автономным краем в 1963 году. На протяжении длительного времени в регионе меняется этническая структура, постепенно большинство государственных должностей занимает албанское население, создаётся всё больше албанских СМИ, и, в итоге, официальным языком становится албанский.

Большая часть албанского населения на территории Косово была сторонником независимости Косово. Первоначально они выражали свои идеи мирными средствами, проводя различные митинги и агитации, но к концу семидесятых годов ситуация изменилась.

В 1981 году в Косово происходит антисербское восстание, которое началось с социального протеста, но быстро переросло в политический акт. На митингах и демонстрациях высказывались сепаратистские идеи, ситуация ухудшалась ежедневно, напряжении росло. Начались призывы к тому, что Косово должен быть этнически чистым краем. Националисты не стеснялись в методах и средствах, угрожали полной физической расправой над сербами и черногорцами. Они убивали людей, поджигали дома, забирали чужое имущество, жгли православные храмы, ограничивали свободу не албанского населения. Естественно, многие сербы не выдерживали такого террора, и покидали территорию Косово. В крае было объявлено чрезвычайное положение, и на его территории находились югославские армейские подразделения.

Террористические акты совершали боевики Освободительной Армии Косово (далее ОАК), и расцвет их деятельности пришелся на конец 1998-1999 гг.. В период с июля по август 1998 г. сербская армия уничтожила их основные опорные пункты. Все эти конфликты стали предметом рассмотрения в Совете Безопасности. Он 23.09.1998г. принял резолюцию №1199, где Совет Безопасности ООН требовал прекратить военные действия в Косово. Резолюция предусмотрела дополнительные меры, в случае если военные конфликты будут продолжаться.

Сербские войска пришлось вывести из края, так как этого потребовало НАТО, под угрозой применения силы, а именно бомбардировке Белграда. ОАК снова заняли большую часть Косово и Метохии. Страны НАТО настаивали на гуманитарной интервенции и введение многонационального миротворческого контингента.

15 января 1999г. в селе Рачак произошёл инцидент; были обнаружены 40 трупов албанцев. Была произведена медицинская экспертиза, которая установила, что на теле убитых были найдены следы пороха, и сделали вывод, что убитые не были мирным населением, и держали оружие в руках. Далее экспертизу проводила Комиссия Европейского союза, и они дали заключение, в котором говорилось, что убитые являются гражданскими лицами, расстрелянными в упор. Противоречие объяснялось тем, что первоначальная экспертиза проводилась с использованием устаревших технологий. До сегодняшнего дня, нет единого мнения, что происходило в селе Рачак. Западные СМИ объявили инцидент в селе Рачак, как показатель геноцида албанского населения. Такие противоречивые данные и мнения, позволили странам НАТО поставить вопрос о применении силы на территории Югославии.

Западные страны предложили созвать конференцию для нахождения компромисса между Югославией и косовскими албанцами, и в феврале 1999 года состоялись переговоры в городе Рамбуйе. По их результатам был составлен проект мирного соглашения «Соглашение в Рамбуйе», который включал пункты:

- полная политическая автономия Косово;
- ввод войск НАТО на его территорию;
- вывод югославской армии из региона;
- определение окончательного статуса Косово через 3 года.

Югославская сторона не приняла данные условия. И 20.03.1999г. территорию Косово покинули наблюдатели из Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а 24 марта началась военная операция НАТО против Югославии, без санкции ООН. Тем самым НАТО нарушило Устав ООН, а именно:

- Необходимость решать международные споры мирным путём, а государства обязаны воздерживаться от применения силы или угрозы применения таковой (статья 2);

- Статью 24, где прописано, что ответственность за обеспечение мира возложена членами ООН на Совет Безопасности ООН. А все страны-участницы НАТО входят в ООН (на момент 1999 года в НАТО присутствовали: Бельгия, Голландия, Франция, Люксембург, Великобритания, США, Канада, Португалия, Италия, Норвегия, Дания, Исландия, Греция, Турция, Германия, Испания, Чехия, Венгрия, Польша);

- Статью 42 и 48, определяющую, что в случае необходимости применения силы, именно Совет Безопасности выбирает, какие из членов ООН будут привлечены для этого; где прописано, что ответственность за обеспечение мира возложена членами ООН на Совет Безопасности ООН.

- Статью 53, указывающую на то, что ни одна военно-политическая организация не имеет право применять свои силы без одобрения Совета Безопасности, а они могут быть использованы Советом Безопасности для осуществления определённых действий под его руководством.

Действия НАТО в отношении Югославии подпадают под определение «агрессии», которое утверждено Генеральной Ассамблеей ООН, так как государства-участники совершили бомбардировку суверенного государства.

Военно-воздушные силы НАТО начали систематическую бомбардировку Сербии (территориальная часть Югославии). Во время бомбардировки были использованы кассетные и графитовые бомбы, высокоточное оружие и боеприпасы с обеднённым ураном, что противоречит нормам международного гуманитарного права.

Бомбардировка осуществлялась по стратегическим объектам и инфраструктуре Сербии, включая Белград. Электростанции, школы, аэродромы, храмы, правительственные здания, дома, мосты, военные расположения, дороги, кладбища, промышленные предприятия – все они подверглись бомбардировки, что является нарушением принципов и норм международного гуманитарного права, а именно Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Например, в ст.45 Дополнительного протокола I прописано, что в случае вооруженного конфликта средства и методы ведения войны ограничены, категорически запрещается применять средства и методы, которые нанесут колоссальный ущерб окружающей среде или на объекты, содержащие огромную силу, такие как атомные станции, плотины и подобное. На всей территории Югославии возникла гуманитарная катастрофа, и по сей день невозможно оценить уровень загрязнения окружающей среды в некоторых регионах.

От бомбардировок погибало гражданское население, независимо от национальности, умирали как сербы, так и албанцы. Кроме того, мирному населению, нанесён не только физический вред, но и психический, так как при постоянных бомбардировках люди были вынуждены жить в постоянном страхе, что повлекло за собой серьёзные психологические расстройства.

Военная операция продолжалась с 24 марта 1999 года по 10 июня 1999 года. 3 июня парламент Югославии одобрил план мирного урегулирования. Сербскому правительству пришлось вывести армию и полицию из Косово.

9 июня сербские представители встретились с командованием сил НАТО и подписали соглашение о прекращении огня и вывода югославских войск из Косово, и взамен ввод контингента НАТО. ОАК была легализована, и была приравнена к косовской военной полиции, а сербское население почти полностью покинуло территорию Косово.

Вопрос о Югославии был рассмотрен в Совете Безопасности ООН 10 июня 1999 г., который принял Резолюцию 1244.

Основные положения Резолюции 1244:

- требование, чтобы Союзная Республика Югославия немедленно прекратила насилие и репрессии в Косово;
- выход всех военных и полицейских из Косово;
- международное присутствие по безопасности;
- гражданское присутствие;
- демилитаризация ОАК;
- создание временной администрации для Косово.

Многие положения данной Резолюции не соответствуют международным нормам, так как Совет Безопасности превысил свои полномочия и тем самым нарушил Устав ООН. Так же не было учтено мнение югославской стороны.

Правительство Югославии подало заявление в Международный Суд на государства, являющимися членами НАТО, которые были причастны к акту агрессии, требовало признать их виновными:

- в участии бомбардировки Югославии и как следствие нарушение обязательства по неприменению силы против другого государства;
- во вмешательстве во внутренние дела другого государства;
- в нападении на гражданские объекты и мирное население;
- в разрушение и причинению ущерба памятникам культуры и священным местам;
- в использовании оружия, которое вызывает неоправданные страдания;

- в причинении колоссального ущерба окружающей среде;
- в нарушении основных прав и свобод человека, таких как право на жизнь, право на труд и другие;
- в нанесении преднамеренного ущерба условиям жизни народа, направленного на его частичное физическое уничтожение;
- и так далее.

Югославия требовала, чтобы Международный Суд объявил государства-члены НАТО, участвовавшими в военной операции против Югославии, признать ответственными за нарушения международных обязательств указанными выше, и обязать их возместить ущерб физическим и юридическим лицам.

Подводя итоги, нужно сказать, что, конечно, власти Республики Югославии, изначально не в полной мере использовали возможности мирного урегулирования конфликта, между албанским и сербским населением, периодически совершая неадекватные поступки. Действительно, конфликт между сербским и албанским населением перерос в неуправляемый террор, но необходимы ли были такие крайние меры?

НАТО не отрицало, что было совершено преступление, но оправдывало свои действия гуманитарной интервенцией для спасения албанцев в Косово и Метохии.

Сбрасывая бомбы на гражданские объекты, промышленные предприятия и подобное, НАТО нарушило нормы: международного гуманитарного права; основных прав и свобод человека; международных положений по охране окружающей среды; положений Женевских конвенций о праве войны и дополнительного Протокола к этим конвенциям; Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах, но самое важное, НАТО нарушило свой устав.

По Североатлантическому договору НАТО является оборонительной и имеет право действовать только на территории стран-участников. Югославия не входила ни в ООН, ни в НАТО. Применение ВВС и ВМС в Югославии происходило без соответствующей резолюции Совета Безопасности ООН, что противоречит Уставу ООН.

Генеральная Ассамблея ООН дала Определение агрессии и в статье 5 прописано, что никакие соображения не могут служить оправданием агрессии, а агрессивная война является преступлением против мира и должна влечь за собой международную ответственность. Исходя из этого, операция НАТО в Югославии – это международное преступление, так как НАТО совершило акт агрессии по отношению к суверенному государству.

Но, к сожалению, агрессором объявили Югославию, которая всего лишь хотела сохранить целостность своей территории, не сбрасывая бомбы на мирное население и химические заводы. Нарушителем являются страны-участники НАТО, которые провели военную операцию в интересах ОАК, без санкции Совета Безопасности.

Необходимо отметить, что военная операция НАТО в Югославии создала прецедент в международном праве, так как стало непонятно, как внедрять правовые нормы после военных конфликтов и какие изменения должны произойти непосредственно в судебной практике. В результате принятия Резолюции 1244, был создан прецедент, который могут использовать страны с прецедентным правом, а именно рассматривать решение Совета Безопасности по Косово, как норму и требовать ее применения. В последствии, решения ООН создали предпосылки для процесса отделения Косово от Югославии.

В заключении, нужно сказать, что ООН бездействует при нарушении международного права, когда эти нарушения связаны с интересами НАТО. Примером служит не только Югославия, но и Ирак, где НАТО провели военную операцию без санкции ООН и Ливия, где были превышены полномочия НАТО.

Список литературы

1. Бекашев К.А. Международное гуманитарное право. М.: Проспект, 2014. 352 с.
2. Титунов О.И. Международное гуманитарное право. М.: Инфа-М, Норма, 2015. 320 с.
3. Устав ООН. Режим доступа: <http://www.un.org/ru> (дата обращения 21.03.2015).
4. Резолюция 1244. Режим доступа: <http://www.un.org/ru> (дата обращения 19.03.2015).
5. Резолюция 1199. Режим доступа: <http://www.un.org/ru> (дата обращения 19.03.2015).
6. Заключение Комиссии по международно-правовой оценке событий вокруг Союзной Республики Югославии по итогам первой (Санкт-Петербургской) сессии. Режим доступа: <http://www.serbskij.narod.ru> (дата обращения 15.03.2015).
7. Конфликт в сербском крае Косово и вторая интервенция НАТО на Балканах. Режим доступа: <http://www.diphis.ru> (дата обращения 20.03.2015).
8. Подлинный текст «Соглашения Рамбуйе». Режим доступа: <http://www.cirota.ru> (дата обращения 20.03.2015).
9. Преступления НАТО в Югославии. Документальные. Режим доступа: <http://ru-an.info> (дата обращения 29.03.2015).
10. Соответствие нормам международного права Резолюции 1244 и последствия ее применения. Режим доступа: <http://www.srpska.ru> (дата обращения 20.03.2015).

11. Косово: сердце Сербии или территория превентивной демократии? Режим доступа: <http://www.pravmir.ru> (дата обращения 10.04.2015).